



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

19.12.2013

№ 115-д

г. Екатеринбург

Об утверждении Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной организации Свердловской области, муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Свердловской области
(с изменениями, внесенными приказами Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 28.02.2014 № 23-д, от 29.12.2014 № 323-д, от 15.06.2015 № 260-Д, от 21.12.2015 № 647-Д и приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 29.07.2019 № 139-Д (далее – приказ № 139-Д))

Информация об изменениях: приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 21.12.2015 № 647-Д (далее – приказ № 647-Д) из преамбулы исключены слова «пунктом 2 статьи 13 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации.»»

В соответствии с пунктами 11, 12, 14 статьи 22 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подпунктом 2 пункта 1 статьи 6, пунктами 4, 5 статьи 14 Закона Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области», подпунктом 18 пункта 9 Положения о Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 21.02.2019 № 91-ПП *(изменения внесены приказом № 139-Д)*, в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение образования соответствующего уровня

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной организации Свердловской области, муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Свердловской области (прилагается).

2. Руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области при принятии решения о реорганизации или ликвидации муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, руководствоваться Порядком проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации

государственной образовательной организации Свердловской области, муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Свердловской области, утвержденным настоящим приказом.

3. Настоящий приказ вступает в силу с момента его официального опубликования.

4. Настоящий приказ опубликовать в «Областной газете».

Информация об изменениях: приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 29.12.2014 № 323-д пункта 5 постановления исключен.

И.о. Министра

А.А. Пахомов

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства общего
и профессионального образования
Свердловской области
от _____ № _____
«Об утверждении Порядка
проведения оценки последствий
принятия решения
о реорганизации или ликвидации
государственной образовательной
организации Свердловской
области, муниципальной
образовательной организации,
расположенной на территории
Свердловской области»

Порядок
проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации
или ликвидации государственной образовательной организации
Свердловской области, муниципальной образовательной организации,
расположенной на территории Свердловской области

(с изменениями, внесенными приказами Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 28.02.2014 № 23-д, от 15.06.2015 № 270-Д, от 21.12.2015 № 647-Д)

1. Настоящий Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной организации Свердловской области, муниципальной организации, расположенной на территории Свердловской области (далее – Порядок) устанавливает процедуру проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной организации Свердловской области, муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Свердловской области, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций), порядок создания комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации и подготовки ею заключений.

2. Оценка последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной организации Свердловской области, муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Свердловской области (далее – образовательная организация), осуществляется в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение образования соответствующего уровня.

3. Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Законом Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области».

4. Настоящий Порядок подлежит обязательному применению в случае принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации.

5. Оценку последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации осуществляет комиссия по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации (далее – комиссия).

6. Принятие органом исполнительной власти или органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя образовательной организации Свердловской области, решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации Свердловской области допускается на основании положительного заключения комиссии.

7. Проведение оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации осуществляется:

1) комиссией, создаваемой органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя образовательной организации Свердловской области, при принятии решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной организации Свердловской области (далее – областная комиссия);

2) комиссией, создаваемой органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя муниципальной образовательной организации, при принятии решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Свердловской области (далее – муниципальная комиссия).

8. Персональный состав областной комиссии утверждается приказом органа исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя образовательной организации Свердловской области.

9. Персональный состав муниципальной комиссии утверждается правовым актом органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Свердловской области.

10. В состав областной комиссии входят представители органа исполнительной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя образовательной организации Свердловской области, а также могут входить представители общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере образования.

11. В состав муниципальной комиссии включаются представители уполномоченного органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Свердловской области, а также могут входить представители иных органов местного самоуправления и общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере образования.

12. Комиссию возглавляет председатель, который осуществляет общее руководство деятельностью комиссии, обеспечивает коллегиальность в обсуждении спорных вопросов, распределяет обязанности и дает поручения членам комиссии. Председатель комиссии назначается при утверждении персонального состава комиссии. В отсутствие председателя его функции исполняет заместитель председателя комиссии.

13. Минимальное количество членов комиссии составляет пять человек, включая председателя комиссии.

14. Секретарь комиссии осуществляет организационную и техническую работу по подготовке и проведению заседаний комиссии, в том числе осуществляет регистрацию и проверку представляемых на рассмотрение комиссии документов, указанных в пункте 19 настоящего Порядка, а также по результатам заседания комиссии оформляет протоколы заседания комиссии и заключения комиссии.

15. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости.

16. Заседания комиссии правомочно при наличии кворума, который составляет не менее двух третей членов состава комиссии. Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. В случае равенства голосов членов комиссии голос председательствующего на заседании комиссии является решающим.

17. На заседание комиссии могут быть приглашены должностные лица реорганизуемых или ликвидируемых образовательных организаций, эксперты, иные должностные лица.

18. В своей деятельности областная и муниципальная комиссии руководствуются принципами законности, гласности и равноправия всех её членов.

Работа в комиссии осуществляется на безвозмездной основе.

19. Оценка последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации проводится по предложению учредителя или уполномоченного органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя образовательной организации (далее – предложения учредителя), на основании следующего:

Информация об изменениях: приказом от 21.12.2015 № 647-Д подпункт 1 пункта 19 Порядка изложен в новой редакции.

1) информационной справки, содержащей общие сведения о реорганизуемой или ликвидируемой образовательной организации:
полное и сокращенное (в случае, если имеется) наименование;
место нахождения, почтовый адрес;
сведения о руководителе образовательной организации;
реквизиты акта о создании образовательной организации;
перечень филиалов и представительств образовательной организации;
предмет, цели и виды деятельности реорганизованной или ликвидируемой образовательной организации, определенные в соответствии с действующим законодательством;

штатная и среднесписочная численность работников образовательной организации;

сведения о количестве лиц, пользующихся образовательными услугами, предлагаемой к реорганизации или ликвидации образовательной организации;

сведения о составе имущественного комплекса (особо ценное движимое имущество, недвижимое имущество, в том числе земельные участки), а также о недвижимом имуществе, предоставленном образовательной организации на основании договора аренды, договора безвозмездного пользования;

сведения о задолженности образовательной организации перед физическими и юридическими лицами (в том числе информация о просроченной кредиторской задолженности) с выделением задолженности перед работниками образовательной организации и задолженности по уплате налогов, а также страховые взносы в государственные внебюджетные фонды;

сведения о бюджетных и внебюджетных ассигнованиях;

сведения о заключенных договорах на целевую подготовку обучающихся;

сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности и свидетельстве о государственной аккредитации;

2) пояснительной записки к проекту правового акта о реорганизации или ликвидации образовательной организации, содержащей следующую информацию:

необходимость и целесообразность реорганизации или ликвидации образовательной организации;

финансово-экономическое обоснование намеченных изменений;

оценка социально-экономических последствий реорганизации или ликвидации образовательной организации;

оценка доступности предоставления услуг населению реорганизуемой или ликвидируемой организацией (для дошкольной или общеобразовательной организаций);

информация о возможности перевода обучающихся реорганизуемой или ликвидируемой образовательной организации в другие образовательные организации;

информация о предполагаемой штатной численности работников реорганизованной образовательной организации;

3) мнения жителей сельского поселения (при реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении);

4) рекомендации наблюдательного совета в случае рассмотрения вопроса о реорганизации или ликвидации автономной образовательной организации.

20. Предложения учредителя подлежат регистрации секретарем комиссии в Журнале регистрации в течение двух рабочих дней с момента их поступления.

21. В случае непредставления документов, указанных в пункте 19 настоящего Порядка, предложение учредителя о реорганизации или ликвидации образовательной организации не принимается к рассмотрению комиссией и подлежит возврату в течение 5 рабочих дней секретарем комиссии.

В случае возврата документов в Журнале регистрации делается отметка о возврате документов.

После устранения нарушений, указанных в абзаце 1 настоящего пункта, учредитель или уполномоченный орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя образовательной организации, имеет право повторно обратиться в комиссию с предложением о проведении оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации.

Информация об изменениях: приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 28.02.2014 № 23-д пункт 22 Порядка изложен в новой редакции.

22. Для выполнения возложенных функций комиссия по вопросам, входящим в её компетенцию, имеет право:

- запрашивать необходимые для принятия решения документы, материалы и информацию;
- устанавливать сроки представления запрашиваемых документов, материалов и информации;
- создавать рабочие группы с привлечением экспертов, специалистов и иных лиц;
- осуществлять иные действия, необходимые для принятия решения.

23. По результатам рассмотрения представленных комиссии документов, указанных в пункте 19 настоящего Порядка, комиссия:

- проводит оценку последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации в соответствии с критериями, установленными пунктом 33 настоящего Порядка;
- выносит решение об оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации (далее – решение).

24. Комиссия должна принять решение в течение 30 дней со дня регистрации предложения учредителя, указанного в пункте 19 настоящего Порядка. В случае направления дополнительных запросов, привлечения экспертов или специалистов, председатель комиссии может продлить срок рассмотрения предложения учредителя на заседании комиссии, но не более чем на 30 дней.

25. Секретарь комиссии в течение семи рабочих дней со дня поступления к нему документов, указанных в пункте 19 настоящего Порядка, доводит их до сведения председателя комиссии, который определяет дату, время и место проведения заседания комиссии с учетом срока, указанного в пункте 24 настоящего Порядка.

26. Не менее чем за два рабочих дня до заседания комиссии секретарь комиссии доводит информацию о дате, времени и месте проведения заседания комиссии до всех её членов.

27. Решения комиссии оформляются протоколами, которые в течение трех дней со дня заседания комиссии подписываются председателем комиссии, секретарем комиссии.

28. Решение комиссии должно содержать вывод о целесообразности (положительное заключение) либо нецелесообразности (отрицательное заключение) принятия соответствующего решения.

29. Отрицательное заключение не является препятствием для повторного обращения учредителя или уполномоченного органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя образовательной организации, в комиссию с предложением о реорганизации или ликвидации образовательной организации Свердловской области в случае устранения причин или изменения обстоятельств, послуживших основанием для принятия отрицательного заключения.

30. На основании решения комиссии секретарем комиссии в течение пяти рабочих дней готовится заключение.

31. Заключение подписывается участвовавшими в заседании членами комиссии.

32. Член комиссии, не согласный с принятым решением, имеет право в течение трех рабочих дней после заседания комиссии изложить в письменном виде свое особое мнение, которое прилагается к заключению комиссии.

Информация об изменениях: приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 15.06.2015 № 260-Д Порядок дополнен пунктами 32.1, 32.2, 32.3.

32.1. Заключение комиссии размещается на официальном сайте органа исполнительной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя образовательной организации Свердловской области, при принятии решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной организации Свердловской области или органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя муниципальной образовательной организации, при принятии решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Свердловской области, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

Заключение комиссии, которое содержит сведения, составляющие государственную тайну, не подлежит размещению на официальном сайте.

32.2. Комиссия дает отрицательное заключение (о невозможности принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации) в случае, когда по итогам проведенного анализа не достигнуто хотя бы одно из значений критериев, установленных настоящим Порядком.

32.3. Комиссия дает положительное заключение (о возможности принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации) в случае, когда по итогам проведенного анализа достигнуты все значения критериев, установленных настоящим Порядком.

33. Оценка последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации осуществляется комиссией в соответствии со следующими критериями (по типам образовательных организаций):

1) для дошкольной образовательной организации:

- предоставление обучающимся, проживающим на территории расположения реорганизованной или ликвидируемой образовательной организации, гарантированной возможности получения качественных

образовательных услуг в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями и нормами;

- территориальная доступность получения образовательных услуг;

Информация об изменениях: приказом от 21.12.2015 № 647-Д абзац четвертый подпункта 1 пункта 33 Порядка исключен.

- прогноз демографической ситуации на территории расположения реорганизованной или ликвидируемой образовательной организации;

2) для общеобразовательной организации:

- предоставление обучающимся, проживающим на территории расположения реорганизованной или ликвидируемой образовательной организации, гарантированной возможности получения качественных образовательных услуг в соответствии с установленными законодательством требованиями и нормами;

- наличие гарантий по завершению образования по основным общеобразовательным программам основного общего и среднего общего образования обучающимися выпускных классов образовательной организации, предлагаемой к реорганизации или ликвидации;

- территориальная доступность получения образовательных услуг, в том числе путем транспортного сопровождения и (или) проживания в организациях с круглосуточным пребыванием;

Информация об изменениях: приказом от 21.12.2015 № 647-Д абзац пятый подпункта 2 пункта 33 Порядка исключен.

- учет мнения жителей сельского поселения при реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении;

- прогноз демографической ситуации на территории расположения реорганизованной или ликвидируемой образовательной организации;

3) для профессиональной образовательной организации:

- предоставление обучающимся гарантированной возможности получения качественных образовательных услуг в соответствии с установленными законодательством требованиями и нормами;

- наличие гарантий по завершению образования обучающимися в образовательной организации, предлагаемой к реорганизации или ликвидации;

- наличие гарантий по продолжению выполнения социально значимых функций, ранее реализуемых в образовательной организации, предлагаемой к реорганизации или ликвидации;

- прогноз демографической ситуации на территории расположения реорганизованной или ликвидируемой образовательной организации;

Информация об изменениях: приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 28.02.2014 № 23-д в пункте 33 Порядка подпункт 4 считать подпунктом 5, подпункт 5 считать подпунктом 4.

4) для образовательной организации высшего образования:

- предоставление обучающимся гарантированной возможности получения качественных образовательных услуг в соответствии с установленными законодательством требованиями и нормами;

- наличие гарантий по продолжению выполнения социально значимых функций, ранее реализуемых в образовательной организации, предлагаемой к реорганизации или ликвидации;

- наличие гарантий исполнения обязательств по завершению проводимых научных исследований (в случае принятия решения о реорганизации);

5) для организации дополнительного образования:

- предоставление обучающимся гарантированной возможности получения качественных образовательных услуг в соответствии с установленными законодательством требованиями и нормами;

- наличие гарантий по продолжению выполнения социально значимых функций, ранее реализуемых в образовательной организации, предлагаемой к реорганизации или ликвидации;

- прогноз демографической ситуации на территории расположения реорганизованной или ликвидируемой образовательной организации;

б) для организаций дополнительного профессионального образования:

- предоставление обучающимся возможности получения качественных образовательных услуг в соответствии с установленными законодательством требованиями и нормами;

- наличие гарантий по завершению образования обучающимися образовательной организацией, предлагаемой к реорганизации или ликвидации.

Информация об изменениях: приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 28.02.2014 № 23-д подпункт 7 пункта 33 Порядка исключен.