

Министерство образования и молодежной политики  
Свердловской области

**Доклад о лицензировании  
образовательной деятельности в 2021 году**

01.01.2021–31.12.2021

Екатеринбург 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

Раздел «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности» .....	4
Раздел «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности» .....	11
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.....	11
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме.....	12
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.....	13
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности.....	14
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).....	14
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	18
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований .....	19
Раздел «Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)» .....	21
Раздел «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности» .....	21
а) показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений).....	22
б) наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации .....	27

в) наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии .....	28
г) наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем .....	30
д) сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов .....	30
е) сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов) .....	31
Раздел «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности» .....	31

## **Раздел «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»**

Подготовка Доклада Министерства образования и молодежной политики Свердловской области о лицензировании образовательной деятельности в 2021 году (далее – доклад) осуществлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» на основании сведений об осуществлении лицензирования по итогам 2021 года, подготовленных в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лицензирование в 2021 году осуществлялось в соответствии со следующим перечнем основных нормативных правовых актов:

- 1) Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);
- 2) Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);
- 3) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);
- 4) Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);
- 5) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- 6) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ;
- 7) постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» (далее – Положение о

лицензировании);

8) постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» (далее – ППРФ № 440);

9) постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

10) постановление Правительства Свердловской области от 21.02.2019 № 91-ПП «О Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области» (далее – Положение о Министерстве);

11) приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

12) приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 23.12.2020 № 1276 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности» (далее – Административный регламент № 1276);

13) приказ Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 25.02.2021 № 209-Д «Об утверждении форм документов, используемых при лицензировании образовательной деятельности Министерством образования и молодежной политики Свердловской области»;

14) приказ Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 16.12.2019 № 507-д «Об утверждении перечней должностей лиц Министерства образования и молодежной политики Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

15) приказ Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 23.10.2020 № 773-Д «Об утверждении форм процессуальных документов».

Изменения, внесенные в законодательство в 2021 году, направлены на урегулирование вопросов лицензирования образовательной деятельности, поставленных в предыдущих докладах о лицензировании образовательной деятельности, а именно:

конкретизированы полномочия лицензирующего органа субъекта Российской Федерации в отношении объектов лицензирования (внесены изменения в статью 7 Федерального закона № 273-ФЗ);

урегулированы вопросы о сроках внесения сведений в реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности в случае реорганизации юридического лица (внесены изменения в часть 2 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ, которые вступают в силу 1 марта 2022 года).

Вместе с тем, отдельные вопросы, содержащиеся в предыдущих докладах, требуют урегулирования.

1. В связи с необходимостью практической составляющей обучения по рабочим профессиям в целях обеспечения качества подготовки обучающихся и наполнения рынка труда квалифицированными рабочими (служащими) (токарь, маляр, штукатур, сварщик и другим) предлагается расширить перечень образовательных программ, по которым не допускается обучение с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, дополнив часть 3 статьи 16 Федерального закона № 273-ФЗ, программами профессионального обучения, и утвердить перечень программ профессионального обучения, по которым обучение с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий не допускается.

2. Согласно пункту 21 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ педагогическим работником является физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности. Статьей 16 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) устанавливается, что трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с данным Кодексом. Таким образом, содержание данных норм устанавливает единственно возможное законное основание привлечения к работе на педагогическую должность – оформление трудового договора. Вместе с тем подпункт «г» пункта 7 Положения о лицензировании, а также федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования, утвержденные приказами Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – ФГОС СПО), допускают привлечение педагогических работников на ином законном основании – на условиях гражданско-правового договора.

Данная правовая неопределенность, коллизия правовых норм порождают различную правоприменительную практику. Предлагается гармонизировать указанные положения ТК РФ и законодательства об образовании, включая Положение о лицензировании и ФГОС СПО.

3. В соответствии с пунктами 3, 4 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации от 05.08.2020 № 882/391 (далее – Порядок о сетевой форме) образовательная деятельность по образовательной программе, реализуемой с использованием сетевой формы (далее – сетевая образовательная программа) осуществляется посредством взаимодействия между организациями в соответствии с договором о сетевой форме реализации образовательной программы (далее – договор о сетевой форме). Сторонами договора о сетевой форме являются:

базовая организация – организация, осуществляющая образовательную деятельность, в которую обучающийся принят на обучение в соответствии со статьей 55 Федерального закона № 273-ФЗ и которая несет ответственность

за реализацию сетевой образовательной программы, осуществляет контроль за участием организаций-участников в реализации сетевой образовательной программы;

организация-участник – организация, осуществляющая образовательную деятельность и реализующая часть сетевой образовательной программы (отдельные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули), практики, иные компоненты) (далее – образовательная организация-участник), и (или) организация (научная организация, медицинская организация, организация культуры, физкультурно-спортивная или иная организация), обладающая ресурсами для осуществления образовательной деятельности по сетевой образовательной программе (далее – ресурсная организация).

Сторонами договора о сетевой форме могут являться несколько организаций-участников.

Таким образом, согласно содержанию данных норм, возможна ситуация, при которой базовая организация взаимодействует по сетевому договору с ресурсной организацией, которая предоставляет базовой организации как движимое, так и недвижимое имущество (фактическая аренда, безвозмездное пользование), при этом базовая организация реализует сетевую образовательную программу в полном объеме.

На основании изложенного базовая организация, взаимодействующая по сетевому договору с ресурсной организацией, пользующаяся недвижимым имуществом ресурсной организации, согласно данному лицензионному требованию должна иметь документ, подтверждающий наличие у нее на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии. При этом сетевой договор не является таковым документом. При таком правовом регулировании теряется смысл сетевой формы реализации программ в случае использования базовой организацией недвижимого имущества, принадлежащего ресурсной организации.

Для устранения данных противоречий предлагается внести соответствующие изменения в Положение о лицензировании и (или) в Порядок о сетевой форме.

4. Согласно статье 13 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» перечень организаций, имеющих право проводить подготовку лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием, определяется Правительством Российской Федерации.

На основании пункта 1 Перечня организаций, имеющих право проводить подготовку лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием, а также проверку знания указанных правил и наличия соответствующих навыков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 731 (далее – ППРФ № 731), право проводить подготовку лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием, а также проверку знания указанных правил и наличия соответствующих

навыков имеют:

профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, реализующие образовательные программы в области физической культуры и спорта, в рамках которых предусмотрено изучение дисциплин с использованием огнестрельного оружия, и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности по программам подготовки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием;

физкультурно-спортивные организации, в том числе спортивно-технические общества, спортивные клубы, общероссийские и аккредитованные региональные спортивные федерации, общественно-государственные организации, образовательные организации, реализующие дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта, имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности по программам подготовки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием.

Федеральный закон № 150-ФЗ и ППРФ № 731 вступили в силу до Федерального закона № 273-ФЗ (вступил в силу с 1 сентября 2013 года), следовательно, могут применяться в частях, не противоречащих Федеральному закону № 273-ФЗ.

Законодательство в сфере образования не содержит ограничений круга субъектов, имеющих право осуществлять образовательную деятельность по программам подготовки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием. Данная правовая неопределенность, коллизия правовых норм порождают различную правоприменительную практику.

В связи с высокой социальной значимостью вопроса безопасного обращения с оружием предлагается внести в Федеральный закон № 273-ФЗ дополнения, связанные с особенностями реализации программ подготовки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием или привести ППРФ № 731 в соответствие с положениями Федерального закона № 273-ФЗ в части типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Анализ практики предоставления государственной услуги по лицензированию и осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2021 году выявил следующие проблемы применения законодательства.

1. В соответствии с частью 3 статьи 31 Федерального закона № 273-ФЗ организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, вправе осуществлять образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения.

Таким образом, медицинские организации (осуществляющие лечение) не вправе реализовывать дополнительные профессиональные образовательные программы.



Исходя из анализа обращений соискателей лицензии в Министерство как лицензирующий орган установлено, что организации, осуществляющие лечение, обращаются за предоставлением лицензии исключительно для возможности реализации дополнительных профессиональных программ (повышения квалификации и профессиональной переподготовки медицинских работников). Рынок образовательных услуг, оказываемых медицинскими организациями, востребован и ежегодно увеличивается.

В целях снижения административных барьеров для получения лицензии организациями, осуществляющими лечение и (или) оздоровление, предлагается исключить из части 3 статьи 31 Федерального закона № 273-ФЗ слова «лечение, оздоровление».

2. Согласно части 4 статьи 16 Закона об образовании при реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий местом осуществления образовательной деятельности является место нахождения организации, осуществляющей образовательную деятельность, или ее филиала независимо от места нахождения обучающихся.

Исходя из формулировки следует, что для любой организации, реализующей образовательные программы с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, адрес места ее нахождения автоматически становится адресом места осуществления образовательной деятельности, что не всегда предусмотрено лицензией.

Предлагается часть 4 статьи 16 Федерального закона № 273-ФЗ дополнить словом «исключительно» после слов «При реализации образовательных программ с применением», тем самым установив обязательность совпадения места осуществления образовательной деятельности с местом нахождения организации, осуществляющей образовательную деятельность, только для случая реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

3. На сегодняшний день при правоприменении существует неоднозначная интерпретация положений части 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ в части сведений о филиалах.

Для представления в реестре лицензий исчерпывающей информации о реализуемых образовательных программах и адресах мест осуществления образовательной деятельности юридического лица при наличии филиалов предлагается в сведениях по каждому филиалу в реестре лицензий также отражать сведения о реализуемых образовательных программах и адресах мест осуществления образовательной деятельности.

Предлагается часть 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ дополнить словами: «, о видах образования, об уровнях образования (в отношении профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки, научных специальностях и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также об адресах мест осуществления образовательной деятельности».

Также предлагается внести изменения в Федеральный закон № 99-ФЗ и Положение о лицензировании в части оснований для переоформления лицензии, дополнив перечень следующими основаниями для переоформления:

«в случае изменения адресов мест осуществления образовательной деятельности в филиале организации»;

«в случае изменения перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, в филиале организации».

Ряд вопросов требует разъяснений или рекомендаций. Например, следующие.

1. Согласно пункту 5 Порядка о сетевой форме образовательная организация-участник (за исключением иностранных образовательных организаций) реализует часть сетевой образовательной программы на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности по соответствующему виду образования, по уровню образования, по профессии, специальности, направлению подготовки (для профессионального образования), по подвиду дополнительного образования, к которым относится соответствующая часть сетевой образовательной программы.

При анализе данной нормы возникает вопрос о наличии у базовой организации и организации-участника лицензий на осуществление образовательной деятельности одного уровня образования: может ли организация-участник, имеющая лицензию на уровень среднего общего образования, участвовать в реализации профессиональной образовательной программы в части реализации общеобразовательных дисциплин (как модуля образовательной программы).

2. Необходимо конкретизировать содержание взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерацией в сфере образования, по вопросам лицензирования образовательной деятельности в случае наличия филиалов образовательных организаций на территориях субъектов Российской Федерации (часть 3 статьи 91 Федерального закона № 273).

3. Считаю необходимым уточнить нормативно какой адрес места осуществления образовательной деятельности вносится в реестр лицензий (при условии обязательности внесения сведений об адресе места осуществления образовательной деятельности) в случае лицензирования образовательной деятельности, которую планирует осуществлять соискатель (лицензиат) с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

Предлагается для снижения риска введения в заблуждение потребителя образовательных услуг недобросовестными участниками образовательного рынка, предусмотреть в реестре лицензий в качестве необходимой информации о том, что организация реализует образовательные программы с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий. Такая запись будет логична в графе «адреса мест осуществления образовательной деятельности».

4. Необходимы разъяснения о применении пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из

реестра лицензий» в части перечня документов, подтверждающих изменение географического наименования (Законы, справка из Росреестра и т.п.).

5. Необходимы разъяснения в части применения лицензионного требования к наличию условий для лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) (необходим исчерпывающий перечень необходимых и достаточных условий для лицензирования образовательной деятельности).

### **Раздел «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»**

#### **а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование**

В соответствии с подпунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ), относится к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Органом государственной власти, осуществляющим лицензирование в Свердловской области, является Министерство образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство). Полномочия Министерства по лицензированию образовательной деятельности предусмотрены Положением о Министерстве.

Для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, включая лицензирование образовательной деятельности, в Министерстве функционирует структурное подразделение управление надзора и контроля (далее – Управление). В состав Управления входят два отдела: отдел лицензирования и государственной аккредитации и отдел контроля и надзора. Руководит Управлением начальник Управления, который непосредственно подчиняется Первому заместителю Министра образования и молодежной политики Свердловской области. Отделами руководят начальники отделов, которые подчиняются начальнику Управления. В Управлении являются государственными гражданскими служащими 26 специалистов, в том числе в отделе лицензирования и государственной аккредитации – 9. В течение отчетного периода укомплектованность штатной численности отдела лицензирования и государственной аккредитации составила 100%.

Отдел лицензирования и государственной аккредитации оказывает государственную услугу по лицензированию образовательной деятельности. Служащие отдела лицензирования и государственной аккредитации непосредственно участвуют в оказании государственной услуги по лицензированию.

Лицензионный контроль за образовательной деятельностью осуществлялся в первом полугодии 2021 года специалистами отдела контроля и надзора, главными и ведущими специалистами отдела лицензирования и государственной аккредитации. В лицензионном контроле всего участвовали 20 служащих отделов Управления.

Аттестация экспертов, привлекаемых к участию в федеральном государственном контроле (надзоре), осуществляется в соответствии с приказом Министерства от 22.06.2015 № 738-кн «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых Министерством общего и профессионального образования Свердловской области к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования». Всего на конец 2021 года в Свердловской области аттестованы 28 экспертов, из них 5 исключительно по лицензионному контролю. В 2021 году осуществлено 11 проверок с привлечением 2 аттестованных экспертов.

Функции по возбуждению дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (части 2–4 статьи 14.1, статья 19.20) имеют право исполнять Министр, начальник Управления, начальники отделов Управления, заместитель начальника отдела контроля и надзора, главные специалисты отделов Управления.

Функции по осуществлению переданного Российской Федерацией полномочия по лицензированию образовательной деятельности исполняют специалисты Управления без привлечения подведомственных учреждений для исполнения организационных и (или) информационно-технических функций;

**б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме**

В 2021 году в Министерство подано 174 заявления о предоставлении лицензии. Из них 36 заявлений подано в электронной форме. Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии 102.

Количество представленных заявлений о переоформлении лицензии – 575 заявлений. Из них 445 заявлений представлено в электронной форме.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии составило 434 заявления, в том числе:

о реорганизации юридического лица в формах преобразования, слияния, присоединения, об изменении наименования юридического лица, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность – 210 заявлений;

о переоформлении лицензии в связи с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 173 заявления;

о переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 96 заявлений.

Количество отказов в предоставлении государственной услуги составило 121, в том числе 78 по истечении 30-дневного срока представления надлежащим образом оформленного заявления и в полном объеме прилагаемых к нему документов.

Для сравнения: в 2020 году – 187 отказов в предоставлении государственной услуги, в том числе 110 по истечении 30-дневного срока представления надлежащим образом оформленного заявления и в полном объеме прилагаемых к нему документов.

За отчетный период было принято решение о прекращении действия 51 лицензии на осуществление образовательной деятельности, из них 16 – по заявлениям лицензиатов, 34 – по причине ликвидации юридического лица, 1 – по решению суда об аннулировании лицензии.

В 2021 году в Министерство поступило 482 заявления в электронной форме о предоставлении (в том числе временной) лицензии, переоформлении, прекращении действия лицензии, что составило 63% от общего числа поступивших заявлений;

**в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос**

В отчетный период межведомственное взаимодействие при лицензировании образовательной деятельности осуществлялось в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ. При лицензионном контроле за образовательной деятельностью – в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ и Перечнем документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р.

В 2021 году посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) осуществлялось взаимодействие с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области, Федерального казначейства.

Общее количество направленных межведомственных запросов в 2021 году – 1809. Все запросы выполнены через СМЭВ. Использование СМЭВ позволило обеспечить соблюдение сроков предоставления государственной услуги по лицензированию и осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В 2021 году срок ответа на межведомственный запрос составил 3 дня (в 2019, 2020 годах – 4 дня);

**г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности**

В 2021 году предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме осуществлялось Министерством посредством авторизации в личном кабинете информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области образования (далее – ИС АКНДПП), в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – Единый портал).

Министерством обеспечена возможность получения государственной услуги по предоставлению лицензии на осуществление образовательной деятельности через Единый портал, на котором размещены формы заявлений и иных документов, необходимых для получения государственной услуги.

На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» [www.minobraz.gov66.ru](http://www.minobraz.gov66.ru) размещены формы заявлений и иных документов, необходимых для получения государственной услуги;

**д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)**

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 99-ФЗ при предоставлении государственной услуги по лицензированию было проведено 686 внеплановых проверок (в 2020 году – 493, в 2019 – 566, 2018 году – 577) в отношении 341 соискателя лицензии и лицензиата (в 2020 году – 247, в 2019 – 280, в 2018 году – 271), расположенных в 56 муниципальных образованиях Свердловской области. Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обратившихся за получением лицензии в 2021 году впервые, составило 126 (в 2020 году – 101, в 2019 году – 123, в 2018 году – 93). Из них в связи с непредставлением правильно оформленного заявления и (или) неполного пакета прилагаемых к заявлению документов возвращены документы 18 юридическим лицам – соискателям лицензии (в 2020 году – 22, в 2019 году – 33 юридическим лицам).

Отказов в предоставлении лицензии – 0 (в 2020 году – 1).

Отказов в переоформлении лицензии – 0.

Таблица 1

Количество проведенных внеплановых проверок в ходе предоставления государственной услуги по лицензированию за 2013 – 2021 годы

Виды внеплановых проверок	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Документарные	529	284	422	475	350	291	287	245	345
Выездные	90	175	411	465	352	286	279	248	341
Итого	619	459	833	940	702	577	566	493	686

Количество проведенных в отчетном периоде внеплановых выездных проверок соискателей лицензии, завершившихся решением о предоставлении

лицензии, составило 102 (в 2020 году – 87, в 2019 году – 96, в 2018 году – 61). Количество внеплановых выездных проверок лицензиатов, проведенных на основании заявлений о переоформлении лицензий в связи с намерением осуществлять образовательную деятельность по новым адресам или по новым образовательным программам, в филиалах или структурных подразделениях в отчетном периоде составило 239 (в 2020 году – 159, в 2019 году – 182, в 2018 году – 221).

В отчетный период в связи с развитием системы дополнительного образования детей и взрослых, в том числе в рамках реализации мероприятия «Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков» регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (создание на базе общеобразовательных организаций центров цифрового и гуманитарного профиля «Точка роста»), было предоставлено или переоформлено 132 лицензии по программам дополнительного образования детей и взрослых (в 2020 году – 125, в 2019 году – 145).

Впервые в 2021 году получили лицензию на дополнительное образование детей и взрослых 47 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, различных организационно-правовых форм (в 2020 году – 34, в 2019 году – 47), из них 9 (в 2020 году – 9, в 2019 году – 8) – муниципальных, 26 (в 2020 году – 23, 2019 году – 13) – индивидуальных предпринимателей. Реализация указанных образовательных программ позволяет удовлетворять потребности населения в дополнительном образовании детей дошкольного и школьного возраста, осуществлять раннее выявление одаренности и развитие интеллектуальных, творческих и физических способностей детей.

Сведения об объемах проведенных проверок при лицензировании юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представлены в таблице 2.

Таблица 2

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены проверки в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, от общего количества лицензиатов в разрезе лет

Номер строки	Вид проверки, проведенной в отношении соискателей лицензий (лицензиатов) при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности	Доля соискателей лицензии и лицензиатов (в процентах от общего количества лицензиатов) в разрезе лет								
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	внеплановые документальные	14,0	7,6	11,3	12,8	8,88	7,3	7,5	6,7	9,3
2	внеплановые выездные	2,4	4,7	11,0	12,5	9,0	7,3	7,5	6,8	9,2

По результатам проверок в 2021 году 102 соискателям лицензии впервые предоставлены лицензии (в 2020 году – 87, в 2019 году – 96, в 2018 году – 62), 250

лицензиатам (в 2020 году – 158, в 2019 году – 181, в 2018 году – 143) переоформлены лицензии в связи с дополнением сведениями о новых адресах осуществления образовательной деятельности, в том числе в филиалах, и (или) о новых образовательных программах.

В 2021 году наибольшее количество внеплановых документарных и выездных проверок проведено при лицензировании и переоформлении лицензий общеобразовательных организаций и иных организаций, в том числе коммерческих организаций. В таблице 3 представлено распределение внеплановых проверок, проведенных при предоставлении государственной услуги по лицензированию в 2021 году по типам организаций. Количество документарных и выездных внеплановых проверок не совпадает между собой по отдельным типам организаций в связи с тем, что часть заявителей воспользовалась правом отозвать заявление о лицензировании на любом этапе оказания государственной услуги.

Таблица 3

Количество проверок при предоставлении государственной услуги по лицензированию в 2021 году<sup>1</sup>

Типы организаций	ДОО	ООО	ПОО	ОДО	ОДПО	ЛОО, ООСО	Иные	ИП	НО
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Количество документарных проверок	77	92	35	24	15	1	66	35	0
Количество выездных проверок	76	92	35	23	15	1	66	35	0

ДОО – дошкольная образовательная организация, ООО – общеобразовательная организация, ОДПО – организация дополнительного профессионального образования, ПОО – профессиональная образовательная организация, ОДО – организация дополнительного образования, ЛОО – организация, осуществляющая лечение, оздоровление и (или) отдых, ООСО – организация, осуществляющая социальное обслуживание, ИП – индивидуальный предприниматель, НО – научные организации

В первом полугодии 2021 года Министерством проведена 341 плановая выездная проверка по соблюдению лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (таблица 4). Документарные проверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью не проводились.

Внеплановые проверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью не проводились.

Таблица 4

Динамика количества проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью за 2011 – 2021 годы

Виды проверок	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Плановые	263	268	249	482	319	509	485	567	720	182	341
Внеплановые	44	216	193	97	84	32	42	43	31	11	0
Итого	307	484	442	579	403	541	527	610	751	193	341

<sup>1</sup> В том числе 2 документарные проверки, после которых заявители в инициативном порядке отозвали заявление о предоставлении лицензии.



В отчетном периоде большая доля плановых проверок приходилась на общеобразовательные организации и иные юридические лица (63,6% и 18,2% соответственно).

По результатам плановых проверок, в ходе которых выявлены нарушения лицензионных требований, должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, выданы предписания об устранении нарушений лицензионных требований (далее – предписание) (1,2% лицензиатов, включенных в план проведения плановых проверок на полугодие 2021 года по лицензионному контролю). Предписания выданы иным юридическим лицам и организации дополнительного профессионального образования. Выдано 4 предписания, одному контролируемому лицу предписание об устранении нарушений не выдавалось, поскольку нарушение устранено в ходе проверки. Количество выданных предписаний в 2021 году представлено в таблице 5.

Таблица 5

Количество лицензиатов,  
получивших предписания по итогам плановых проверок

Тип объекта	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
	Количество предписаний	Доля от общего количества предписаний (%)	Количество предписаний	Доля от общего количества предписаний (%)	Количество предписаний	Доля от общего количества предписаний (%)	Количество предписаний	Доля от общего количества предписаний (%)	Количество предписаний	Доля от общего количества предписаний (%)	Количество предписаний	Доля от общего количества предписаний (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
ООО	16	17,20	3	7,9	9	45	5	17,3	4	100	0	0
ОДО	26	27,96	9	23,68	6	30	2	6,9	0	0	0	0
ДОО	19	20,43	20	52,63	1	5	2	6,9	0	0	0	0
ПОО	5	5,38	4	10,53	2	10	2	6,9	0	0	0	0
ОДПО	12	12,90	0	0	2	10	6	20,7	0	0	1	25
НО	1	1,08	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Иные	14	15,05	2	5,26	0	0	11	37,9	0	0	3	75
ИП	0	0	0	0	0	0	1	3,4	0	0	0	0

В ходе лицензионного контроля в деятельности 5 лицензиатов выявлено 5 нарушений лицензионных требований:

1) отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

В 2021 году 60% от всех выявленных нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности составили нарушения данной группы. Указанное нарушение выявлено у 2 контролируемых лиц, отнесенных к группе «иные юридические лица» (66,7% от числа нарушений этой группы), у 1 профессиональной образовательной организации (33,3% от числа нарушений этой группы);

2) наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию.

Данное нарушение составляет 20% от общего числа нарушений, выявленных в 2021 году. Данное нарушение выявлено у 1 контролируемого лица, отнесенного к группе «иные юридические лица» (100% от числа нарушений этой группы);

3) реализация образовательных программ, не включенных в приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности (нарушение выявлено в апреле 2021 года до вступления в силу изменений в часть 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ).

В 2021 году выявлено 20% нарушений данной группы от общего числа нарушений лицензионных требований. Нарушение выявлено у 1 организации дополнительного профессионального образования.

По фактам правонарушений, выявленных в рамках лицензионного контроля, возбуждено 1 дело об административном правонарушении.

По результатам 3 плановых проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью протоколы об административных правонарушениях не составлены в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ.

Таким образом, к лицензиатам, осуществляющим образовательную деятельность с нарушениями лицензионных требований, принимались все меры по пресечению выявленных нарушений;

**е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников**

Служащие, осуществляющие предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, имеют высшее профессиональное образование.

Численность служащих со стажем государственной гражданской службы от 5 до 10 лет – имеют 7 человек, стаж свыше 11 лет – имеют 3 человека.

Три специалиста имеют высшее профессиональное образование по специальности «Юриспруденция», 1 – второе высшее образование по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Из общей численности государственных гражданских служащих, осуществляющих переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности, 100% присвоены классные чины государственной гражданской службы Свердловской области.

Все гражданские служащие, в чьи должностные обязанности входит осуществление лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля, своевременно повышают свою квалификацию. В течение 2021 года повысили свою квалификацию 23 специалиста Управления, в том числе: 4 по

вопросам организации предоставления и оценки качества государственных услуг, 12 по вопросам реформирования контрольно-надзорной деятельности;

**ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований**

В 2021 году Министерством проводилась работа с лицензиатами, направленная на предотвращение ими нарушений лицензионных требований и условий. Использованы следующие формы работы:

консультации в режиме горячей телефонной линии (20);

совещание с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность (5);

подготовка и направление информационных писем в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о необходимости лицензирования образовательной деятельности (7);

подготовка отдельного вебинара для организаций частного сектора, осуществляющих образовательную деятельность, об изменении законодательства по вопросам регламентирования образовательной деятельности;

участие в совещаниях, организуемых общественными объединениями, по вопросам лицензирования образовательной деятельности (участие в мероприятии, организованном Межрегиональной общественной организацией Дальневосточной ассоциацией дошкольных организаций 14 июня 2021 года в Екатеринбурге);

участие в тематических передачах, организуемых средствами массовой информации по вопросам лицензирования образовательной деятельности, осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (<https://www.youtube.com/c/interfaxgroup/videos>).

Количество поступивших и рассмотренных письменных (включая электронные) обращений заинтересованных лиц в лицензирующий орган за получением консультации относительно порядка лицензирования составило 90. Все обращения рассмотрены в установленные законодательством сроки, повторных обращений от одного и того же лица не поступало.

Систематизация обращений по содержанию вопросов показала, что большая часть обращений содержит просьбы подтвердить (опровергнуть) информацию о наличии лицензии на образовательную деятельность у юридических лиц, разъяснить возможность и (или) необходимость лицензировать деятельность.

Наиболее популярной формой консультирования граждан в 2021 году стала «Горячая линия по вопросам лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности», проводимая еженедельно по средам в течение всего дня по 5 телефонным номерам Управления. Всего на горячую линию поступило 197 звонков. Тематика звонков ежеквартально обобщалась. Итоги обобщения были использованы для проведения разъяснительной работы по наиболее актуальным вопросам соблюдения лицензионных требований и улучшения качества предоставления услуг.

В 2021 году Министерством реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании и лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности на 2021 год, утвержденная приказом Министерства от 18.12.2020 № 260-кн (далее – Программа профилактики на 2021 год) (до 1 июля 2021 года).

С 1 июля по 31 декабря 2021 года профилактические мероприятия проводились в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках Программы профилактики на 2021 год проводились мероприятия: размещение на официальном сайте Министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также материалов по соблюдению обязательных требований в сфере образования;

поддержания в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере образования, информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, сведений о способах получения консультаций, о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействий) его должностных лиц.

В целях доступности сведений о правоприменительной практике в Министерстве, снижения количества нарушений обязательных требований, повышения уровня защищенности охраняемых законодательством Российской Федерации общественных отношений в сфере образования за счет обеспечения информированности о практике применения и соблюдения обязательных требований, а также совершенствования нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, проведен анализ и публичные обсуждения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Министерстве в 2021 году. Результаты анализа правоприменительной практики утверждены приказом Министерства от 12.03.2021 № 130-кн.

В отчетном году в рамках методической работы с подконтрольными субъектами проведено 5 публичных мероприятий с контрольными лицами по вопросам соблюдения лицензионных требований в режиме видео-конференц-связи.

В ходе публичных мероприятий рассматривались наиболее актуальные вопросы применения законодательства о лицензировании и об образовании, в том числе по новым правовым актам, разъяснялись отдельные лицензионные требования (о документах, подтверждающих законное право использования зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности, о требованиях к педагогическим работникам для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, об осуществлении образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии, о реализации образовательных программ, не

указанных в приложении к лицензии), детально рассматривались вопросы разрешения сложных правовых ситуаций (о документах, подтверждающих наличие безопасных условий обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающих жизнь и здоровье обучающихся, работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность), давались рекомендации по предупреждению нарушений лицензионных требований.

Материалы публичных мероприятий размещены на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в подразделах «Профилактика нарушений», «Лицензионный контроль за образовательной деятельностью» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Деятельность» и включают в себя:

- презентации сообщений специалистов Управления;
- ответы на вопросы (обращения), полученные в электронной форме посредством специального сервиса и заданные в ходе публичных мероприятий;
- итоги публичных мероприятий, видеозаписи его проведения, иные материалы.

Подконтрольным субъектам направлялись информационные письма об итогах проведенного публичного мероприятия.

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля для подконтрольных субъектов разработан лист для самопроверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований).

Таким образом, в 2021 году проведена системная работа, направленная на профилактику и предупреждение нарушений обязательных требований. Доклад об итогах реализации Программы профилактики в 2021 году размещен на официальном сайте Министерства.

**Раздел «Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)»**

Настоящий раздел заполняется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

**Раздел «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»**

а) показатели эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)

За отчетный период количество лицензиатов, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, увеличилось на 57. Сведения о динамике количества лицензиатов в разрезе типов

образовательных организаций, а также организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей за 2017-2021 годы представлены в таблице 6.

Таблица 6

Сведения о количестве лицензиатов за 2017-2021 годы  
(по состоянию на 31 декабря отчетного периода<sup>2</sup>)

Типы образовательных организаций, организации, осуществляющие обучение, индивидуальные предприниматели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
ДОО	1227	1211	1191	1182	1166
ООО	1078	1073	1069	1070	1064
ОДО	540	499	440	430	428
ПОО	194	194	189	184	180
ОДПО	242	240	241	238	244
ИНЫЕ	318	337	391	419	476
ЛОО, СОЦ	44	48	51	53	48
СИР	8	3	0	0	0
НО	5	5	6	9	8
Индивидуальные предприниматели	18	28	41	64	92
Всего	3674 <sup>3</sup>	3638	3619	3649	3706

Сокращения приведены на странице 16

Оценка эффективности деятельности лицензирующего органа основывается на анализе и оценке показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности за 2020, 2021 годы, представленных в таблице 7.

<sup>2</sup> Без учета филиалов организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

<sup>3</sup> В том числе 2 образовательные организации дополнительного образования, у которых действие лицензии на конец отчетного периода было приостановлено

Показатели эффективности лицензирования за 2020 и 2021 годы Таблица 7

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей <sup>4</sup>	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) <sup>6</sup>
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год <sup>5</sup>	
1	2	3	4	5	6	7
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	60,74	68,31	73	-4,69
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«09»+ «17»+ «20» - «71») / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	39,25	31,68	26,72	4,96
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22»/(«01» + «09») * 100	0	0	0	0

<sup>4</sup> Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в актуализированной форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

<sup>5</sup> Данные указываются на основании доклада за 2020 год.

<sup>6</sup> Расчет отклонения значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2021 года и 2020 года (отклонение = 2021 г. – 2020 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2021 год / 2020 год \* 100 – 100.

1	2	3	4	5	6	7
	процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);					
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 1	24	23	24	-1
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: («2.2»-«2.2.1»)/«2.2» * 100	100	100	100	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 2	5	5	5	0
		= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 3	18	19	21	-2
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: («3.2»-«3.2.1»)/«3.2» * 100	100	100	100	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	0	0	0	0
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «52»/«50» * 100	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0	0	0	0



1	2	3	4	5	6	7
	аннулировании лицензий)					
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	9,3	9,2	5,26	3,94
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1	1	0
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100	1,46	1,46	2,07	-0,61
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	5	5	3	66,67
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	20	20	50	-30
	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не	= сведения показателей строк приказа № 103	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7
	исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	графы 5: «49»/«28» * 100				
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	0	0	188,2	-188,2
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39»	0	0	42,5	-100
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	0	0	0	0
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	0	0	42,5	-100
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	0	0	5,7	-5,7
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	0	0	0	0
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	1,46	1,46	2,08	-0,62
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	100	100	73,27	26,73

Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от значений показателей 2020 года более 10% представлен в таблице 8.

Таблица 8

Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года  
(более 10 процентов)

Номер строки	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	2	3
1	р	Увеличение значения показателя в 2021 году связано с увеличением количества по сравнению с 2020 годом проведенных проверок и использованием элементов риск-ориентированного подхода при формировании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год
2	т	Уменьшение значения показателя в 2021 году связано с невозможностью возбуждения дел об административной ответственности при выявлении случаев грубых нарушений лицензионных требований в связи с истечением сроков исковой давности
3	ф	В 2021 году наложено одно административное наказание в виде предупреждения, наказание наложено на субъект малого предпринимательства. Административное наказание в виде административных штрафов судами не назначалось
4	х	В 2021 году административное наказание в виде административных штрафов судами не назначалось
5	щ	Увеличение связано с переходом на реестровую модель предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности с 1 января 2022 года

**б) наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации**

Сведения о количестве заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию представлены в таблице 9. Все поступившие в Министерство заявления соискателей лицензии (лицензиатов) рассмотрены в установленные законодательством сроки.

Решений об отказе в предоставлении лицензии и решений об отказе переоформлении лицензии, отмененных судом, в 2013–2021 годах не было принято.

Таблица 9

Сведения о количестве заявлений на получение государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2013 – 2021 годах

	О предоставлении лицензии	О переоформлении лицензии	О прекращении действия лицензии	О выдаче дубликата лицензии, копии лицензии	О предоставлении выписки из реестра лицензий	итого
2013 год						
Количество заявлений	171	126	11	11	0	1409
Доля от общего количества заявлений, (в процентах) (далее – доля)	12,14	86,3	0,78	0,78	0	100
2014 год						
Количество заявлений	168	1558	14	19	0	1760

	О предоставле нии лицензии	О переоформл ении лицензии	О прекрашени и действия лицензии	О выдаче дубликата лицензии, копии лицензии	О предоставле нии выписки из реестра лицензий	Итого
Доля	9,55	88,57	0,80	1,08	0	100
2015 год						
Количество заявлений	218	1690	17	18	0	1943
Доля	11,22	86,98	0,87	0,93	0	100
2016 год						
Количество заявлений	103	1318	117	17	174	1729
Доля	6,0	76,2	6,7	1,1	10,0	100
2017 год						
Количество заявлений	132	1005	15	12	147	1311
Доля	10,1	76,7	1,1	0,9	11,2	100
2018 год						
Количество заявлений	140	733	46	10	127	1056
Доля	13,26	69,41	4,36	0,95	12,02	100
2019 год						
Количество заявлений	183	622	56	8	29	898
Доля	20,37	69,27	6,24	0,89	3,23	100
2020 год						
Количество заявлений	147	542	16	5	1	711
Доля	20,68	76,23	2,25	0,70	0,14	100
2021 год						
Количество заявлений	175 <sup>7</sup>	575	17	0	99	866
Доля	20	66,5	2	0	11,5	100

В 2021 году Министерством не принимались решения об отказе в предоставлении и переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности. Динамика принятия таких решений с 2013 года приведена в таблице 10.

Таблица 10  
Сведения об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии

Решение	Доля решений Министерства в разрезе лет									
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	
1. об отказе в предоставлении лицензии (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении лицензии)	0,8	0	0,77	1,98	1,45	1,61	0	1,14	0	
2. об отказе в переоформлении лицензии (в процентах от общего количества принятых решений о переоформлении лицензии)	0	0	0,15	0,11	0,72	1,07	0	0,26	0	

**в) наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии**

В 2021 году дела об административных правонарушениях были возбуждены Министерством по результатам проверок по лицензионному контролю.

<sup>7</sup> В том числе 1 заявление о предоставлении временной лицензии.

К административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо (таблица 11), составлен 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (в 2020 году – 3).

Таблица 11

## Информация по административным правонарушениям

Содержание информации	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год	2016 год
Составлено протоколов	1	3	24	21 <sup>8</sup>	23	50
Субъект административной ответственности:						
юридическое лицо;	1	3	23 <sup>9</sup>	19 <sup>7</sup>	21	46 <sup>10</sup>
должностное лицо	0	0	0	0	0	1
Рассмотрено судами (мировыми судьями) протоколов	1	3	23	15	20	30
Из них:						
наложено административных наказаний;	1	3	18	10	11	21
прекращено производство по делу	0	0	5	5	9	9
В том числе по видам наказаний:						
административный штраф;	0	2	9	5	8	9
предупреждение;	1	1	9	5	3	12
административное приостановление деятельности	0	0	0	0	0	0
Прекращено производство по делу по следующим основаниям прекращения судом (мировым судьей) производства по делу об административном правонарушении, должностным лицом, составившим протокол:	0	0	5	0	9	9
в связи с малозначительностью (статья 2.9 КоАП РФ);	0	0	1	2	2	5
в связи с отсутствием состава правонарушения;	0	0	3	2	3	1
истечение срока давности;	0	0	0	1	0	2
отмена нормы;	0	0	0	0	0	0
недоказанность	0	0	1	0	2	1
			0	0	2	0

<sup>8</sup> В том числе составлено 2 протокола в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

<sup>9</sup> В том числе в отношении 2-х юридических лиц составлено по 2 протокола.

<sup>10</sup> В том числе в отношении 3-х юридических лиц составлено по 2 протокола.

Содержание информации	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год	2016 год
правонарушения; на основании п. 7 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ						
Общая сумма административных штрафов (тыс. руб.):	0	160	660	321	575	930,0
наложенных; уплаченных	0	160	360	170	520	475,0

Основаниями для составления в 2021 году протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ, по которому судом принято решение о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения, стало нарушение, выразившееся в отсутствии санитарно-эпидемиологического заключения – 1 протокол.

В 2021 году на основании решения Арбитражного суда Свердловской области 1 объекту контроля аннулировано действие лицензии на осуществление образовательной деятельности (по результатам проверки, осуществленной в рамках федерального государственного надзора в сфере образования в 2020 году);

**г) наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем**

Министерством в 2021 году осуществляется мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, путем проведения внеплановых выездных проверок соискателей лицензии, проводимых в ходе лицензирования образовательной деятельности, и плановых и внеплановых проверок лицензиатов за осуществлением образовательной деятельности.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, в 2021 году не установлено;

**д) сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,**

**имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов**

Министерством не зафиксированы случаи причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью гражданам, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов;

**е) сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)**

В 2021 году основания и результаты проведения Министерством мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, а также результаты рассмотрения заявлений лицензиатов в судах не оспаривались и не рассматривались.

#### **Раздел «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности»**

Информация, представленная в настоящем докладе, и ее анализ позволяют сделать следующие выводы:

1) обращения граждан по вопросам наличия лицензий у организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и проведения в отношении указанных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проверок позволяют сделать вывод о социальной значимости лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля. Наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности рассматривается гражданами Российской Федерации как фактор доверия лицензиату и гарантия защиты прав граждан при получении образования.

2) Создан комплекс нормативных правовых, организационных и кадровых условий для осуществления лицензирования образовательной деятельности в соответствии с законодательством о лицензировании и образовании.

3) Значения показателей эффективности лицензирования свидетельствуют об эффективности лицензирования образовательной деятельности на территории Свердловской области в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ.

4) В 2021 году обеспечен переход на реестровую модель предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

В целях обеспечения на территории Российской Федерации единообразия подходов при предоставлении государственной услуги по лицензированию

образовательной деятельности и обеспечению соблюдения лицензиатами лицензионных требований предлагается.

1. Закрепить полномочие по утверждению форм заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, а также других используемых в процессе лицензирования документов за федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

2. Установить механизм информационного и методического сопровождения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, по вопросам осуществления переданных полномочий в условиях обновленного законодательства и масштабной цифровизации процессов предоставления государственных услуг и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Министр



Ю.И. Биктуганов





Прошито и пронумеровано  
32 (тридцать два) листа(ов)  
Начальник Управления надзора  
и контроля в сфере образования  
Министерства образования  
и молодежной политики Свердловской области

*[Signature]*  
(О.Д. Перевозкина)

2022 год